
**ЮНФПА/НМДИ
ИССЛЕДОВАНИЕ ПОТОКОВ
ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ
ЗА 2017 ГОД.
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

Бишкек, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	3
ВВЕДЕНИЕ	4
1. ОЦЕНКА ЗАТРАТ, СВЯЗАННЫХ С ПЛАНИРОВАНИЕМ СЕМЬИ, ИЗ ГО- СУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА.....	5
2. ОЦЕНКА ЗАТРАТ, СВЯЗАННЫХ С ПЛАНИРОВАНИЕМ СЕМЬИ, ДЛЯ СТРАХОВЫХ КОМПАНИЙ	7
2.1. ФОНД ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ	7
2.2. ЧАСТНЫЕ СТРАХОВЫЕ КОМПАНИИ.....	9
3. ОЦЕНКА ЗАТРАТ, СВЯЗАННЫХ С ПЛАНИРОВАНИЕМ СЕМЬИ, ДЛЯ ЧАСТНОГО СЕКТОРА	9
4. ОЦЕНКА ЗАТРАТ, СВЯЗАННЫХ С ПЛАНИРОВАНИЕМ СЕМЬИ, ДЛЯ СЕКТОРА НПО.....	10
5. ОЦЕНКА ЗАТРАТ, СВЯЗАННЫХ С ПЛАНИРОВАНИЕМ СЕМЬИ, ДЛЯ НА- СЕЛЕНИЯ	11
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	12
ПРИЛОЖЕНИЕ I	14

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ПС	Планирование семьи
МКНР	Международная конференция по народонаселению и развитию
ВМС	Внутриматочная спираль
МЗ КР	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
ФОМС	Фонд обязательного медицинского страхования
НПО	Неправительственные организации
ПД	Программа действий
РЗ	Репродуктивное здоровье
НМДИ (NIDI)	Нидерландский междисциплинарный демографический институт
ФДБА	Фонд действий за безопасный аборт

ВВЕДЕНИЕ

Исследование потоков финансовых средств на планирование семьи ставит своей целью осуществлять мониторинг прогресса внедрения Программы действий, принятой на Международной конференции по народонаселению и развитию в 1994 году. Собранная информация, в основном, используется для мероприятий по продвижению и мобилизации ресурсов для обеспечения исполнения Программы действий и планирования эффективного реагирования на эпидемию СПИДа.

В рамках исследования планирование семьи включает в себя следующие услуги:

- Непосредственные услуги по планированию семьи (введение ВМС, женская/мужская стерилизация и т.д.);
- Консультационные услуги по планированию семьи (включая докторов-консультантов, тренеров и экспертов);
- Рецепты и обращение за контрацептивами;
- Образовательные, информационные материалы и мероприятия;
- Закупка и распространение контрацептивов.

На основании запроса Проекта по потокам финансовых средств ЮНФПА-НМДИ местный консультант г-н Бакыт Сатыбеков, глава Общественного Совета при Министерстве финансов, работал над сбором информации о затратах, связанных с планированием семьи в Кыргызстане в рамках процесса под управлением странового офиса ЮНФПА в Кыргызстане. Сбор информации проходил среди неправительственного сектора (НПО), государственных учреждений (МЗ КР и ФОМС), а также среди представителей частного сектора (медицинские учреждения на первичном и вторичном медико-санитарном уровнях).

Для получения данных о финансировании были разработаны специальные вопросники. Эти вопросники были заполнены государственными учреждениями, неправительственными организациями, страховыми компаниями и компаниями частного сектора прямо или косвенно занимающихся вопросами планирования семьи. Также был проведен анализ данных, извлеченных из годовых отчетов МЗ КР.

Анализ статей расходов, используемых в процессе разработки бюджета Кыргызской Республики, показывает, что невозможно дать прямую оценку расходов из государственного бюджета конкретно на планирование семьи и репродуктивное здоровье. В связи с этим в рамках этого исследования были разработаны и использованы косвенные методы оценки расходов на планирование семьи и репродуктивное здоровье. Мы благодарим Нидерландский междисциплинарный демографический институт (НМДИ) за плодотворное сотрудничество. Мы также хотим выразить благодарность Региональному Офису ЮНФПА по Восточной Европе и Центральной Азии (ВЕЦА) и страновому офису ЮНФПА в Кыргызстане за их поддержку и сотрудничество.

1. ОЦЕНКА ЗАТРАТ, СВЯЗАННЫХ С ПЛАНИРОВАНИЕМ СЕМЬИ, ИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА

1. Консолидированный бюджет сектора здравоохранения Кыргызской Республики финансируется из средств Национального бюджета, ФОМС и специальных фондов.

Из республиканского бюджета средства распределяются в ФОМС и МЗ КР. ФОМС действует как Единый плательщик и берет средства на национальном уровне, а затем эти средства распределяются по регионам для оплаты медицинских услуг, предоставляемых на первичном и вторичном медико-санитарном уровнях в рамках Программы государственных гарантий (ПГГ). МЗ КР финансирует учреждения третичного ухода, санитарно-эпидемиологическую службу и ее подразделения.

Тем не менее, классификации бюджета, принятые на этапе его разработки, не позволяют выделить средства, направленные именно на планирование семьи. В стране отсутствует централизованная система закупок контрацептивов и данные препараты поступают в основном из донорских источников.

В этой связи, невозможно осуществить прямую оценку объемов государственных расходов, предусмотренных на планирование семьи. Поэтому была проведена косвенная оценка с применением комбинации нескольких методов и индикаторов: интервью с сотрудниками МЗ КР, сбор данных из финансовых отчетов по здравоохранению и опрос государственных клиник, таких как Нарынский областной центр репродукции, Ошский областной центр репродукции, Чуйский областной семейный медицинский центр. Кроме того, были использованы данные ЮНФПА (См. Приложение 1).

МЗ КР предоставило информацию о финансировании расходов по планированию семьи только из внутренних источников. Сумма составила 3.2 млн сом (\$ 46 467.31)¹. Вся сумма была потрачена в 2017 году на приобретение комбинированных оральных контрацептивов (КОК).

2. Сложно определить суммы, потраченные на услуги, связанные с планированием семьи, по двум причинам: услуги в государственных медицинских учреждениях оплачиваются из средств ФОМС и в финансовых отчетах по национальному здравоохранению не собрана информация по следующим кодам, принятым в Международной классификации болезней:

- Z30.0 – Общие консультации и консультации по вопросам контрацепции
- Z30.1 – Введение (внутриматочного) противозачаточного средства
- Z30.2 – Стерилизация;
- Z30.3 – Вызывание менструации;
- Z30.4 – Наблюдение за применением противозачаточных средств;
- Z30.5– Наблюдение за применением (внутриматочного) противозачаточного средства;
- Z30.8 – Другой вид наблюдения за применением контрацепции;
- Z30.9 – Наблюдение за применением контрацепции неуточненное.

3. Данные, собранные в государственных клиниках и больницах, показали, что все вопросы, связанные со средствами для планирования семьи, финансируются международными донорами, и, скорее всего, эти выплаты были произведены из ассигнований Министерства здравоохранения. Информация о стоимости услуг по планированию семьи не предоставлена.

4. Средства международных доноров, направленные на государственные учреждения в долларах США:

¹ Средний курс обмена валют составляет \$1 = 68.87 сом

- Информация, образование и коммуникация (ИОК) - 17,718.00
- Разработка политики и адвокация - 11,162.00
- Информационная система управления (ИСУ) и информационная система здравоохранения (ИСЗ) - 2,000.00
- Мониторинг, оценка и исследование - 4,624.00
- Усиление потенциала/обучение (по всем вышеупомянутым категориям) - 47,891.00

ИТОГО: \$ 83,395.00

Общая сумма расходов на планирование семьи в государственном секторе составила \$ 129,877.77

Государственная программа реформ здравоохранения «Ден-Соолук» ставит своим приоритетом увеличение использования современных средств контрацепции на 10 процентов. Кыргызстан также подписал обязательство FP2020² (Планирование Семьи 2020) и выразил приверженность распространению использования контрацептивов и снижению неудовлетворенной потребности в современных методах контрацепции. Из средств в рамках широкосекторального подхода программы «Ден-Соолук» было выделено 38 000 долларов США на работу в сфере планирования семьи, а также около 91 000 долларов на закупку ВМС в 2017.

МЗ КР закупило 220 800 единиц ВМС на сумму 91 131,48 долларов США в рамках реформы системы здравоохранения «Ден-Соолук» с применением совместного финансирования (широкосекторальный подход).

2. ОЦЕНКА ЗАТРАТ, СВЯЗАННЫХ С ПЛАНИРОВАНИЕМ СЕМЬИ, ДЛЯ СТРАХОВЫХ КОМПАНИЙ

2.1. ФОНД ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ

Как было упомянуто выше, бюджет сектора здравоохранения в Кыргызской Республике включает в себя основные бюджетные средства и специальные фонды. Государственные источники включают в себя средства из государственного бюджета и средства ФОМС. ФОМС действует как Единый плательщик и берет средства на национальном

² FP2020. 2016 <http://www.familyplanning2020.org/>

уровне, а затем эти средства распределяются по регионам для оплаты медицинских услуг, предоставляемых на первичном и вторичном медико-санитарном уровне в рамках ПГГ.

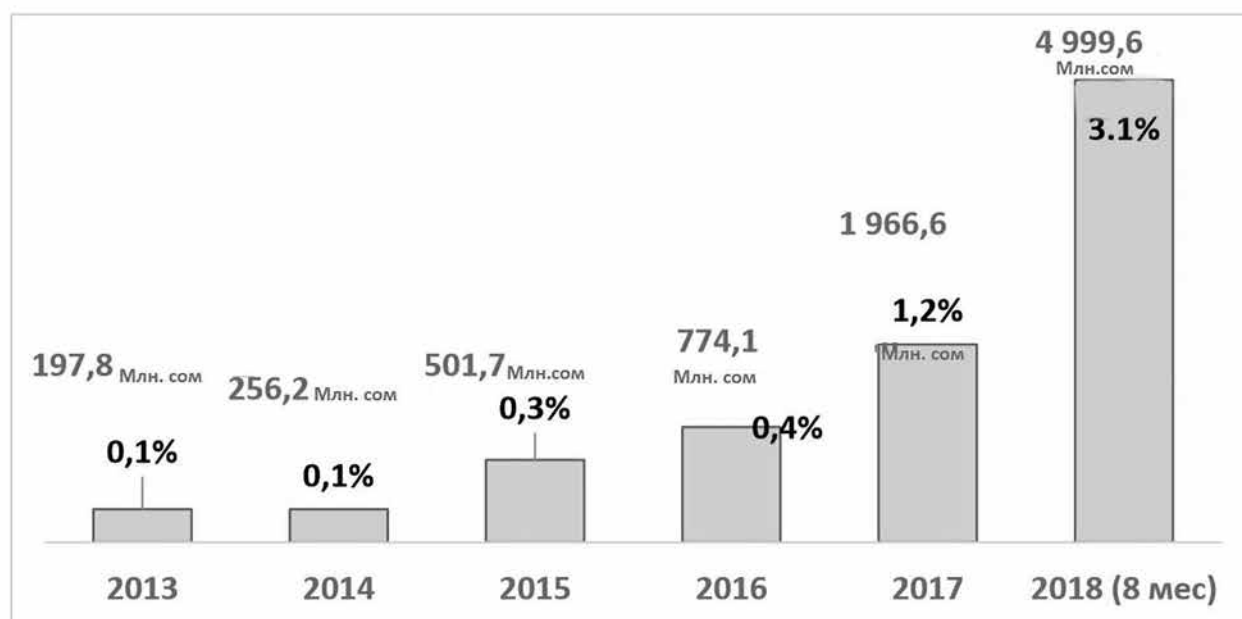
На 2018 год ФОМС предусмотрел возмещение расходов на ПС и выплаты в размере 196,7 млн сомов и из них на контрацептивы:

- Оральные контрацептивы- 5 638 976,42 KGS;
- Инъекционные препараты (все типы) - 1,022,00 KGS;
- ВМС (Медьсодержащие Т и другие виды ВМС) - 21,789,45 KGS.

Итого: 5 661 787,87 сом или \$82 215,01.

На основании данных, полученных из ФОМС, 3% выплат из их общего фонда были предназначены для примерно 10 000 рецептов на контрацептивные средства.

ТАБЛИЦА 1



С учетом вышеупомянутых расходов на услуги, предоставляемые государственными учреждениями планирования семьи, было выплачено 191 038 212, 13 сом или 2 774 072, 26 долларов США.

Общая сумма расходов ФОМС на планирование семьи в государственном секторе составила 2 856 287,27 долларов США.

Правительство Кыргызстана субсидирует предоставление средств контрацепции через Дополнительный пакет пособий на лекарственные средства (ДППЛС) ФОМС, однако четверть населения, не являющаяся членами ФОМС и являющаяся беднейшей, не имеет права на участие в программе ДППЛС. Это позволит женщинам покупать лекарства в аптеках со значительной скидкой от 49 до 62%. Пакет дополнительных лекарств в рамках Программы государственных гарантий предназначен только для застрахованного населения: работающих, пенсионеров, детей, лиц, получающих социальные пособия, беженцев, фермеров и членов фермерских хозяйств, лиц, имеющих полис ОМС, студентов, военных, безработных, стоящих на учете на бирже труда.

2.2. ЧАСТНЫЕ СТРАХОВЫЕ КОМПАНИИ

Частные страховые компании «Здоровье», «Кыргызстан» и крупнейшая в Кыргызской Республике частная корпорация «Кумтор Оперейтинг Компани» избегали предоставлять подробную информацию, но в ходе коротких интервью было выявлено, что, как правило, держатели полисов медицинского страхования не покрывают расходы на планирование семьи.

3. ОЦЕНКА ЗАТРАТ, СВЯЗАННЫХ С ПЛАНИРОВАНИЕМ СЕМЬИ, ДЛЯ ЧАСТНОГО СЕКТОРА

Были проведены интервью с представителями нижеперечисленных частных компаний:

- Медицинский центр “Эркай”;
- Медицинский центр “Неомед”;
- Клиника профессора Асымбековой;
- Медицинский центр “Адамед”.

Все они избегали предоставления подробной информации, но в ходе коротких интервью было установлено, что клиентам предоставлялись консультации и услуги. Средства контрацепции пациенты покупают сами.

Для оценки расходов частного сектора на планирование семьи были использованы следующие данные:

- бюджет ФОМС на 2017 год составил 13 075 751,60 сомов;³
- расходы ФОМС на планирование семьи составляют 1,34% от общего бюджета фонда;
- средняя доля частного потребления в секторе здравоохранения за период 2012-2016 гг. составила 19,57%;⁴
- общие государственные расходы на сектор здравоохранения в 2017 году составляют 14 974 017,4 сома.

С учетом вышеизложенного, размер частного потребления в 2017 году равен 2 930 415,21 сом.

Оценка частного потребления на планирование семьи составила 39 267 563,75 сом или 570 205,60 долларов США.

4. ОЦЕНКА ЗАТРАТ, СВЯЗАННЫХ С ПЛАНИРОВАНИЕМ СЕМЬИ, ДЛЯ СЕКТОРА НПО

Представители неправительственных организаций (НПО), перечисленные ниже, участвовали в интервью в рамках этого исследования:

1. Альянс репродуктивного здоровья (АРЗ)
2. Кыргызский альянс планирования семьи (КАПС)
3. Неправительственная ассоциация прогрессивных женщин «Мутакалим»
4. Центр исследования демографических процессов

Из всех вышеперечисленных НПО только КАПС смог предоставить информацию за указанный период (см. Таблицу 2)

³ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111725>.

⁴ НАЦИОНАЛЬНЫЕ СЧЕТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ. 2012 – 2016 гг. Годовая публикация. НСК. Бишкек 2018г.

Таблица 2. Средства, полученные КАПС от международных доноров.

	Источник	
1	Фонд действий за безопасный аборт (ФДБА), Великобритания	1 021 481,00
2	ЮНФПА	7 081 829,00
	Итого в сомах	8 103 310,00
	Итого в долларах США	117 668,44

Проект ФДБА:

- Мониторинг, оценка и исследования - 78 000,00 сомов;
- Расходы по управлению программой (не связанные с обслуживанием) - 249 195,00 сомов;
- Медицинское оборудование: гинекологические кресла, кольпоскоп - 694 286,00 сом.

Проект ЮНФПА по повышению осведомленности среди женщин репродуктивного возраста и девочек 12-14 лет о репродуктивном здоровье в сельских районах Ошской области - 7 081 829,00 сом.

Все НПО в основном полагаются на международные источники финансирования, в частности, ЮНФПА, ФДБА и т.д. Также есть внутренние источники, которые включают собственные средства, полученные за счет членских взносов и пожертвований. Согласно интервью, данные НПО не используют государственные средства для услуг по планированию семьи.

5. ОЦЕНКА ЗАТРАТ, СВЯЗАННЫХ С ПЛАНИРОВАНИЕМ СЕМЬИ, ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ

По данным об импорте из базы данных ООН Комтрейд, в период с 2015 по 2017 год в Кыргызскую Республику были импортированы контрацептивы на сумму от 7 206,00 до 8 949,00 тысяч долларов США.

Контрацептивы	2015	2016	2017
ВМС	5 857,00	5 030,00	7 696,00
Таблетки	849,00	745,00	750,00
Презервативы	500,00	503,00	503,00
Итого	7 206,00	6 278,00	8 949,00

Среднегодовая сумма на импортные контрацептивы может составить 7 477,67 тыс. долларов США. Расходы на средства контрацепции в государственных учреждениях в 2018 году:

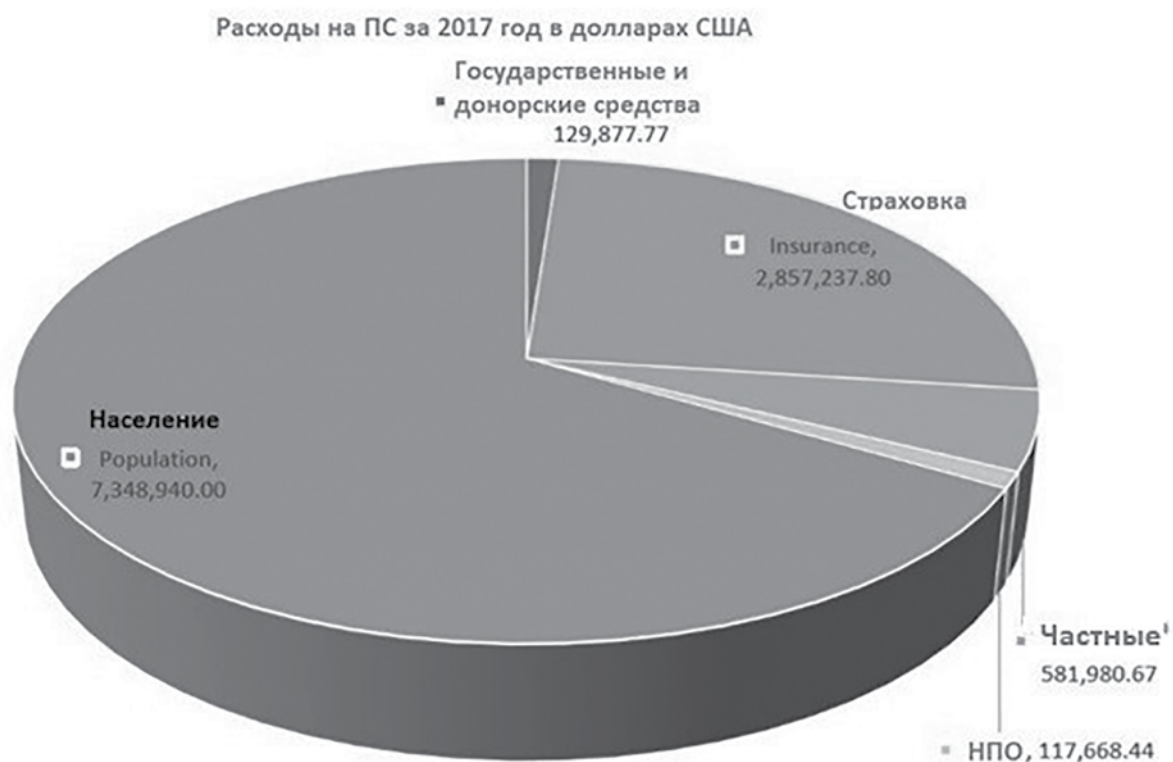
- МЗ КР - 46 482,77 долларов США
- ФОМС - 82 242,37 долларов США

Расходы населения на контрацептивы в 2017 году составили 7 348,94 тыс, долларов США

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Итоги по расходам на планирование семьи представлены в Таблице №2

№	Секторы	Сумма
1	Государственные и донорские средства	129 877,77 долларов США
2	Страховка	2 857 237,80 долларов США
3	Частные	581 980,67 долларов США
4	НПО	117 668,44 долларов США
5	Население	7 348 940,00 долларов США
	ИТОГО:	11 035 704,68 долларов США



2. Это исследование не охватывает все расходы на обучение и образование, связанные с планированием семьи. Известно, что государственные медицинские учебные заведения в стране финансируются из республиканского бюджета. В медицинских учебных заведениях есть отделения семейной медицины; однако нет данных о количестве выпускников этих факультетов и количестве учебных часов, посвященных планированию семьи. Кроме того, расходы на репродуктивное здоровье должны также включать расходы на сбор данных и исследования в области РЗ.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Поток финансовых средств на семейное планирование за 2017 год.

ЮНФПА предоставлял техническую поддержку, работая по двум основным направлениям:

Направление 1: Повышение национального потенциала по предоставлению комплексных услуг по охране материнства: разработка новых руководств по репродуктивному здоровью / ПС и создание онлайн-платформы обучения для консультирования по доказательному планированию семьи, пакета Виртуальных Контрацептивов в Кыргызской медицинской академии и Кыргызском институте последипломного образования, информационно-образовательные материалы по планированию семьи (Материалы для Международного дня контрацепции), разработка и представление рыночной сегментации контрацептивов в Кыргызстане и несколько мероприятий, направленных на продвижение данного вопроса в Парламенте для обеспечения доступа к средствам планирования семьи для женщин с низким доходом и женщин с социальным и/или медицинским риском на сумму 23 730,00 долларов США (6 812,00 долл. США + 1 982,00 долл. США + 13 696,00 долл. США)

Направление 2: Расширение национального потенциала для укрепления благоприятных условий, увеличения спроса на современные контрацептивы и их предложения и улучшения качества услуг по планированию семьи: разработаны стандартные операционные процедуры для введения и удаления ВМС, особенно в послеродовой период и период после аборта. Проведено несколько наставнических визитов для расширения возможностей поставщиков медицинских услуг в рамках Дополнительного пакета лекарственных препаратов по Программе государственных гарантий. МЗ использовала проверочный лист для оценки потенциала поставщиков медицинских услуг, были проведены интервью по контрольным спискам /инструкциями/вопросникам по развитию сообщества. Был представлен отчет по оценке ИСУЛ (Информационной Системе по Учету Лекарств) по средствам контрацепции, обеспечивалось освещение вопросов планирования семьи в СМИ (лучший теле- радио репортаж, лучшая статья и лучший блоггер); проведены наставнические визиты по ИСУЛ/ CHANNEL и интеграции других лекарств (инсулина) в программное обеспечение CHANNEL в регионах. ТОТ с международными экспертами и три последовательных тренинга по установке и удалению ВМС; разработан

учебный модуль по ВИЧ и СРЗ / ПС для ключевых групп населения (РС, МСМ, трансгендеров, наркозависимых и ЛЖВ), проведен тренинг для ЦСМ по интеграции услуг по планированию семьи (ПС) и вопросам сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ), ВИЧ и ИППП, а также услуги для ключевых групп населения всего на сумму 39 912,00 долл. США

Всего ЮНФПА \$ 63 142,00

