Организация Объединенных Наций

DP/FPA/CPD/

Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Распространение:
общее
х Июнь 2022

Оригинал:
английский язык

Вторая очередная сессия 2022 года
30 августа-2 сентября 2022, Нью-Йорк
Пункт X предварительной повестки дня
ЮНФПА – Страновые программы и соответствующие вопросы

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ВЕРСИЯ

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Страновой программный документ для Кыргызской Республики

Предлагаемая ориентировочная помощь для ЮНФПА:	$7.0 миллионов: $4.3 миллиона из регулярных ресурсов и $2.7миллиона через механизмы со-финансирования или из других источников
Период реализации программы:	5 лет (2023-2027 годы)
Цикл помощи:	Пятый
Категория:	Уровень II
Соответствие циклу РСООНУР	Рамки сотрудичества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на 2023-2027 годы

I. Обоснование программы

1. Кыргызская Республика является страной без выхода к морю, с уровнем доходов ниже среднего, с населением в 6.5 миллионов человек, где более 80 этнических групп проживают в основном в горных, сельских районах, охватывающих семь областей. Уровень бедности снизился с 39.9 % в 2006 году до приблизительно 25.3 % по состоянию на начало 2020 года, в то время как соотношение государственного долга к валовому внутреннему продукту достигло 63.6 %, ограничивая возможность Правительства для дополнительного заимствования и обеспечения социальной помощи в целях удовлетворения потребностей населения. Уровень безработицы составил 5.8 % в 2020 году. Внутренняя и внешняя миграция остается очень высокой и играет решающую роль в формировании динамики численности населения. Из-за ограниченных экономических возможностей, около 50% мигрантов, работающих за пределами страны, составляет молодежь (мужчины и женщины) в возрасте 18-29 лет. Основными факторами экономического роста являются добыча золота, туризм и потребление, подпитываемое денежными переводами мигрантов, когда Правительство прибегает к налоговым стимулам. Пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 оказала негативное воздействие на экономику страны и она еще больше страдает от политической нестабильности и сохраняющейся геополитической и экономической ситуации. Напряженность в приграничных зонах все еще периодически усиливается, расшатывая стабильность в регионе. Существует множество первопричин и движущих сил конфликта в приграничных районах, включая незавершенный процесс демаркации границ, а также в населенных пунктах с разнообразным этническим составом и густонаселенных районах. Отсутствие экономических перспектив для молодежи приводит к усилению насильственного экстремизма, ослабляет социальную сплоченность и обостряет напряженность. Масштаб и периодичность природных стихийных бедствий, связанных с изменением климата, увеличилс в 1.5 раза за последние 12 лет, оказывая каскадное воздействие на общество и экономику.

2. Ежегодный темп прироста населения достигает 2.4 %, при котором текущий суммарный коэффициент рождаемости составляет 3.0 детей на одну женщину. Свыше половины от всех рождений происходит в южном регионе страны и более четверти населения приходится на граждан в возрасте 15-28 лет (49 % женщин и 51 % мужчин). За последние три декады, страна добилась значительных успехов в улучшении медицинских услуг, как видно из имеющихся данных по совершенствованию показателей в области здравоохранения. Остаются трудности с обеспечением всеобщего охвата услугами здравоохранения (ВОУЗ) (ЦУР 3.8), поскольку Правительство не проводит мониторинг предоставления общедоступных и недорогих качественных медицинских услуг и лекарственных препаратов, включая контрацептивные средства. Большинство женщин не посещают медицинские учреждения после родов из-за семейных обстоятельств, культурных установок, ограниченности консультаций по планированию семьи и переполненности организаций здравоохранения.

3. Число женщин, у которых интервал между рождением детей менее двух лет, составляет 30%, и неудовлетворенная потребность в средствах планировании семьи повысилась с 12 % в 1997 году до 20.5 % в 2020 году. Охват услугами здравоохранения регулируется программой государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью и дополнительным пакетом ОМС, согласно которым, все граждане имеют право получить бесплатное медицинское обслуживание в рамках некоторых услуг. В настоящее время, распределение внутренних ресурсов и расходы по добровольному планированию семьи являются недостаточными и частота абортов остается высокой. Существует необходимость в значительном увеличении финансовых ресурсов в рамках ВОУЗ, так как показатель распространнености контрацепции (ПРК) по современным методам составляет только 18 % и неудовлетворенная потребность в средствах планировании семьи продолжает расти. Цены на контрацептивные средства являются высокими, а их доступность – нерегулярной. Необходимо инвестировать в факторы со стороны предложения и спроса, посредством расширения сочетания методов, улучшения нормативно-правовой базы, управления цепочкой поставок и экономической доступности. Пандемия COVID-19 вызвала существенные сбои в уже перегруженной и не располагающей достаточными ресурсами системе здравоохранения, оказывая негативное воздействие на доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ) и

пользование ими. Также, в результате пандемии COVID-19, коэффициент материнской смертности (КМС) повысился приблизительно до 36.1 % на 100 000 живорождений в 2020 году (с 24.6 в 2019 году). Пандемия обострила существующие неравенства и выявила уязвимость систем социального обеспечения и экономических мер, которые особенно сильно отражаются на девочках и молодых женщинах, а также на лицах с ограниченными возможностями здоровья и других уязвимых группах. Медленный прогресс в сокращении КМС до пандемии COVID-19 в основном был связан с ненадлежащим доступом к качественным услугам и их доступностью, особенно в отношении неотложной акушерской и неонатальной помощи (НАНП). Хотя был достигнут прогресс в сокращении, уровень подростковой рождаемости составляет 33.5 случаев на 1,000 девочек в возрасте 15-19 лет и он вдвое выше в сельских регионах. Эпидемия ВИЧ находится в концентрированной стадии, однако, передача половым путем стала преобладающим путем передачи ВИЧ (51.5 %), и около 80 % людей, живущих с ВИЧ, представлена населением репродуктивного возраста. Это демонстрирует низкую культуру использования презервативов, что приводит к росту инфекций, передающихся половым путем и непреднамеренной беременности среди населения. Стигма и дискриминация в отношении ключевых групп населения и людей, живущих с ВИЧ, является одним из основных вызовов в охвате этих групп программами профилактики и лечения ВИЧ, а также ухода.

4. Общая страновая оценка подчеркнула, как при показателе 0.369, Кыргызская Республика заняла 82 место из 162 стран в рамках Индекса гендерного неравенства. Насилие в отношении женщин и девочек является распространенным и его уровень возрос во время пандемии COVID-19. Самой распространенной формой является семейное насилие, а самыми распространёнными формами пагубных практик являются детские браки и похищение невест для заключения насильственных браков. В стране по-прежнему преобладают патриархальные отношения и стереотипы относительно воспринимаемой роли женщин и девочек в обществе. Подобные установки, убеждения и поведение (как индивидуальные, так и институциональные) укрепились в глубоко укоренившихся социальных нормах. Кроме того, в последние 10 лет в Кыргызстане наблюдается возрождающийся консерватизм в отношении стереотипных гендерных норм и ролей женщин и мужчин, при которых жесткие социальные нормы зачастую превосходят по важности существующие правовые рамки. За последние годы выросло количесто зарегистрированных случаев семейного насилия, и в 2020 году, 13,963 женщин и девочек обратились в кризисные центры и убежища. Около 3 % населения (194,364 человек в 2019 году) являются лицами с инвалидностью (ЛсИ), из которых 53 % - женщины. Оценка ситуации женщин и девочек с инвалидностью, проведенная в 2022 году, показала низкий уровень их осведомленности о своих правах, а 17 % респондентов пострадали от физического, психологического и экономического насилия за последние 12 месяцев.

5. Кыргызская Республика ратифицировала и взяла на себя обязательства в рамках нескольких соглашений и рамочных основ, включая Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Универсальный периодический обзор (УПО), Найробийские добровольные обязательства, инициативу Планирование Семьи 2020, Конвенцию ООН о правах инвалидов (КПИ), однако, уже действующие национальные политики и законы все еще не реализуются эффективным способом.

6. Предыдущая страновая программа оказывала поддержку Правительству в рамках следующего: а) улучшение доступности и качества услуг по охране репродуктивного здоровья, включая уязвимые и маргинализированные группы населения; б) укрепление взаимосвязи между СРЗ и ВИЧ; в) усиление реагирования на гендерное насилие посредсвом создания национального координационного органа по межсекторальному предупреждению гендерного насилия и реагированию на него, национального механизма перенаправления для лиц, пострадавших от гендерного насилия, обзора СОП в области профилактики и реагирования на гендерное насилие и правоприменительной практики, связанной с гендерным насилием; г) усиление сбора данных, потенциала и использование этического протокола по гендерному насилию, применению, передаче данных; д) утверждение Концепции молодежной политики на 2020-2030 и разработка ее сопутствующего Плана Действий на 2021-2025; е) создание программы Молодежных Посланников ЦУР для продвижения ЦУР и повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

ё) подготовка статистического сборника о социально-экономическом положении молодежи на 2014-2018; ж) внедрение Пособия ‘Основы здоровья’ и учебной программы по гражданскому воспитанию в профессионально-технических училищах и медресе.

7. В рамках финальной оценки предыдущей страновой программы было рекомендовано следующее: а) продоложть инвестиции в своевременные, качественные, дезагрегированные данные с геопространственой привязкой и аналитический потенциал для определения интересов и потребностей ключевых групп населения и разработки программ с учетом принципа ‘никого не оставить без внимания’ для более целенаправленного предоставления услуг, особенно во время чрезвычайных ситуаций; б) консолидировать и расширить партнерства с государственными, частными предприятиями, гражданским обществом и религиозными учреждениями; в) укрепить лидерство женщин и молодежи и их активное участие по вопросам СРЗ, гендерного равенства, гендерного насилия и мер по обеспечению мира; г) продолжить изучение инновационных решений и технологических подходов и д) укрепить национальную готовность, упреждающие действия и планирование действий в чрезвычайной обстановке.

8. Пятая страновая программа содействует достижению целей Национальной стратегии развития Кыргызской Республики до 2040 года, Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года в контексте Декады действий, и, главным образом, ЦУР 3, 5, 16 и 17. Она закреплена в Рамках сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (РСООНУР) на 2023-2027 годы и непосредственно способствует достижению 3-х из 4-х конечных целей РСООНУР к 2027 году, направленных на ускорение достижения ЦУР. Рамки сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (РСООНУР) приоритизируют равный доступ к качественым социальным услугам, повышение благосостояния и устойчивость к вызовам через развитие инклюзивной зеленой экономики, пропаганду инклюзивных подходов к климатическим действиям, управление рисками стихийных бедствий и защиту окружающей среды, а также справедливые, подотчетные и инклюзивные учреждения и гражданское общество, продвигающее мир, социальную сплоченность и права человека для всех. Для эффективной поддержки достижения результатов РСООНУР и в соответствии с их стратегическим планом, ЮНФПА обеспечит лидерство в технических вопросах, опыт экспертов для фасилитации и задействует партнерства в продвижении подхода, основанного на правах человека и ориентированного на потребности и интересы людей в охране СРЗ/РП, основываясь на своем сравнительном преимуществе в профилактике гендерного насилия, поддержке, генерировании и анализе демографичекских данных.

9. Аспект, связанный с молодежью и подростками, будет внедрен через промежуточные результаты. ЮНФПА будет выступать за увеличение инвестиций в мероприятия по преобразованию гендерной проблематики в интересах женщин, подростков и молодежи, включая ключевые группы населения, налаживать партнерские отношения и продвигать сотрудничество в формате ‘Юг-Юг’ и трехстороннее сотрудничество с разными заинтересованными сторонами. ЮНФПА внесет вклад в деятельность ООН по реализации возможностей демографического дивиденда в контексте стремительной урбанизации и возросшего миграционного оттока. Вовлеченная молодежь с расширенными правами и возможностями будет важным условием для достижения ЦУР.

II. Приоритеты и партнерства программы

10. Предложенная программа была разработана с учетом расширенных консультаций с партнерами из государственного сектора, гражданского общества и другими заинтересованными сторонами, включая молодежь, религиозных лидеров, ключевые группы населения, агентства ООН и партнеров по развитию. Она поддерживает реализацию Национальной стратегии развития Кыргызской Республики до 2040 года, Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, Концепции молодежной политики на 2020-2030 годы, Программы Правительства Кыргызской Республики по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019-2030 годы «Здоровый человек - Процветающая страна», Национальной стратегии по достижению гендерного равенства на 2022-2030 годы, Концепции развития гражданской идентичности «Кыргыз Жараны» на 2021-2026 годы и государственной программы по стабилизации эпидемии ВИЧ на 2022-2026 годы. Программа гармонизирована с Рамками сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на 2023-2027 годы, повесткой дня в области устойчивого равзития на период до 2030 года, Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Стамбульским протоколом и рассмотрит незавершенную повестку дня Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), включая Найробийские добровольные обязательства. ЮНФПА будет сотрудничать с другими агентствами ООН и международным сообществом в целях поддержки реализации и мониторинга принятых рекомендаций от УПО, КЛДЖ и КПИ.

11. Предлагаемые три промежуточных результата страновой программы взаимосвязаны с аспектом молодежи и подростков, который учитывается во всех трех результатах. В страновой программе будут применяться методы вовлечения и факторы ускорения темпов для обеспечения прогресса в отношении достижения трех преобразующих результатов ЮНФПА: (а) отстаивать повышение бюджетных ассигнований и финансирования для СРЗ, подкрепленное данными и доказательствами; (б) продвигать инновационные и цифровые решения, данные, дезагрегированные по полу и возрасту и фактические данные для расширения масштабов экономически рентабельных мероприятий для планирования, основанного на правах человека и координации, включая данные, собранные в рамках переписи населения в 2022 году; (в) поддерживать механизмы для обеспечения сквозных усилий в рамках гуманитарной деятельности, усилий в целях развития и обеспечения мира, одновременно продвигая вперед более эффективные подходы, основанные на правах человека и гендерно-преобразовательные подходы, которые улучшают равный доступ к услугам; (г) сосредоточить внимание на мероприятиях, направленных на формирование спроса и гендерно-преобразовательные мероприятия для искоренения пагубных социальных норм; (д) выстроить, укрепить и фасилитировать партнерства с гражданским обществом, включая лиц с инвалидностью, женщин и женские организации, научные круги, частный сектор, финансовые учреждения, агентства ООН и партнеров по развитию для продвижения прав, воздействия на формирование политики и финансовых потоков, обеспечения подотчентности, мониторинга политик по СРЗ/гендерному насилию и фасилитации сотрудничества ‘Юг-Юг’, особенно среди центрально-азиатских стран.

12. В соответствии с целями Правительства, приоритетное внимание будет уделяться цифровой трансформации и инновациям. Фокус будет на тех, кто более всего нуждается в помощи, включая лиц с инвалидностью, мигрантов, ключевые группы населения, религиозные сообщества, женщин и молодежь, проживающих в сельских регионах, подверженных конфликтам и риску стихийных бедствий. Страновая программа будет активно вовлекать эти группы в формирование, реализацию и мониторинг политик и программ, включая программы, основанные на правах человека, которые относятся к трем преобразующим результатам. В этих программах будут применяться подходы, основанные на равноправии, инклюзии, широком участии для вовлечения групп, оставшихся без внимания, с учетом аспектов разнообразия и недискриминации. Они также будут поощрять участие молодежи, межпоколенческий диалог и волонтерство.

13. В рамках страновой программы будут собраны научные данные по народонаселению, включая субнациональные прогнозы численности населения; урбанизацию, отчеты по переписи населения

относительно молодежи, мигрантов, пожилых лиц и лиц с инвалидностью. Для обеспечения первого демографического дивиденда, для страны очень важно предоставить условия для профессионального развития молодых людей, которые составляют свыше 25 % от численности населения, включая образование девочек на уровне средней школы, популяризацию здорового образа жизни и комплексное сексуальное образование, которое оказывает непосредственное влияние на профилактику гендерного насилия и доступ к информации и услугам по охране репродуктивного здоровья.

14. Уникальная дополнительная ценность поддержки Правительства со стороны ЮНФПА заключается в достижении результатов посредством разнообразных партнерств и их растущего количества и мобилизации ресурсов существующих и новых сторон, платформ для расширения и охвата альянсов. Построение альянсов для охвата вопросов, связанных с охраной СРЗ/РП, включая укрепление взаимосвязи между СРЗ и ВИЧ, развитие молодежи, гендерное насилие, социальную защиту и данные по ЦУР, фокусируется на взаимодополняемости и партнерствах, которые включают СМИ, креативные сообщества, религиозных лидеров, частный сектор в дополнение к ключевым заинтересованным сторонам, таким как государственные ведомства, агентства ООН, партнеры по развитию, гражданское общество, бенецифиары и научные круги, которые связаны с Рамками сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития.

15. В предлагаемой программе будут применяться подходы, основанные на правах человека, учитывающие гендерную проблематику и ориентированные на интересы людей, и в нее будут включены мероприятия по обеспечению готовности к гуманитарным чрезвычайным ситуациям и реагированию во всех областях деятельности. В рамках страновой программы будет укреплена устойчивость к внешним воздействиям через инвестиции в готовность и реагирование на природные и техногенные катастрофы на основании национального профиля страны в отношении риска стихийных бедствий. Цель заключается в обеспечении того, чтобы вопросы СРЗ, охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки, профилактики сексуальной эксплуатации и насилия в отношении женщин и молодежи были включены в национальные и субнациональные механизмы реагирования на стихийные бедствия, планы действий в чрезвычайных ситуациях и планы реагирования. Учитывая значительное количество молодежи в стране, их участие в гуманитарной деятельности будет решающим для удовлетворения их потребностей и вовлечения их в профилактику гуманитарных чрезвычайных ситуаций и реагирование на них и поддержит молодежь в плане проявления самостоятельности для обеспечения устойчивости к внешним воздействиям и мира в сообществе.

[Подзаголовок промежуточного результата странового программного документа: Политики, законодательльная база и подотченость]

16. Промежуточный результат 1:«Повышенный уровень интеграции вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты репродуктивных прав, а также предупреждения гендерного насилия, искоренения вредных практик и реагирования на них в политики, планы и другие механизмы координации и обеспечения подотчетности».

17. Промежуточный результат будет фокусироваться на следующих аспектах: 1) укрепление национального потенциала для i) отстаивания формулирования, укрепления и исполнения относящихся к МКНР законов и политик, в частности касающихся искоренения пагубных норм и практик и ускорения прогресса в обеспечении всеобщего доступа к СРЗ/РП, включая управление цепочкой поставок в отношении государственных закупок; ii) сбора и анализа финансовых данных, включая бюджетирование, финансовые потоки, национальные счета и сметы посредством платформ для усиления государственной подотчености по вопросам СРЗ и гендерного насилия. 2) отстаивание и изучение новых партнерств для разработки фактических данных, инвестиционных кейсов, поддержки в реализации обязательств в рамках инициативы Планирование Семьи 2030 и создания альтернативных возможностей для мобилизации ресурсов для реализации ПД МКНР. 3) вовлечение средств массовой информации и креативного сообщества для передачи данных о СРЗ, гендерном насилии и демографической качественной информации для эффективного мониторинга политик и стратегий на национальном уровне. 4) продвижение концепции и принципов

демографической устойчивости, с уделением особого внимания путям получения потенциального демографического дивиденда, с участием молодежи и организаций гражданского общества. 5) отстаивание и поддержка Правительства в реализации, обеспечении подотчетности и мониторинге национальных и международных обязательств. 6) отстаивание увеличения ассигнований из государственного бюджета на охрану СРЗ, в частности на основные предметы для планирования семьи/охраны СРЗ с гарантированным качеством. 7) продвижение доступности и использования данных, дезагрегированных по полу, возрасту, этнической принадлежности и инвалидности и исследований, включая данные по взаимосвязи между мегатенденциями, такими как изменение климата, демографические сдвиги, СРЗ и гендерное насилие для улучшения рамок политики, эффективной координации и мобилизации сетей для устойчивости к внешним воздействиям, адаптации и взаимодополняемости среди сторон, работающих над вопросами развития, гуманитарной деятельности и обеспечению мира.

18. Пути для промежуточного результата: (а) включение вопросов планирования семьи в политические установки и программы в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав, а также в пакет услуг, предоставляемых в целях обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения; (б) вложение средств в основанные на уважении прав человека, ориентированные на нужды и интересы людей, всеохватные и комплексные высококачественные услуги по планированию семьи, включая продукцию и услуги, предлагаемые на основе осознанного выбора, без каких бы то ни было ограничений, принуждения, дискриминации и насилия; (в) интеграция охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в политики, стратегии, планы и равноправные финансовые схемы, относящиеся к всеобщему охвату услугами здравоохранения и первичной медико-санитарной помощи; (г) укрепление системы медицинских данных.

[Подзаголовок промежуточного результата странового программного документа: Качество медицинской помощи и услуг]

19. Промежуточный результат 2: «Улучшенный доступ подростков, молодежи и женщин, особенно из сельских и отдаленных регионов, бедных слоев городского населения, населения из групп медико-социального риска, лиц с инвалидностью и ключевых групп населения к беспристрастной, доступной и качественной информации и всеохватным услугам по охране СРЗ/РП и услугам для пострадавших от гендерного насилия, включая в гуманитарном контексте».

20. Расширение наличия, ценовой доступности и качества услуг является критически важным для увеличения обращаемости за услугами. Этот промежуточный результат укрепит системы здравоохранения и социальной защиты через введение в действие и расширение масштабов: 1) качественная комплексная информация и услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая продукцию. 2) услуги для поддержки лиц, пострадавших от гендерного насилия и пагубных практик (особенно медицинские услуги и социальная поддержка). 3) укрепление потенциала медицинских кадров с фокусом на отдаленные и бедные районы. ЮНФПА уделит особое внимание обеспечению того, чтобы охватить услугами и информацией группы, которые остались без внимания, включая подростков и молодежь, сельское и малоимущее население, лица с инвалидностью и ключевые группы населения.

21. Пути для промежуточного результата: (а) вложение средств в повышение качества ухода в рамках комплексных мероприятий по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая обучение и подготовку акушерок и медсестер; (б) наращивание мер предотвращения гуманитарного кризиса и реагирования на него, а также предоставление услуг по охране репродуктивного и сексуального здоровья, спасающих жизнь людей; и (в) разработка и поддержание мероприятий, основанных на фактических данных для услуг по охране СРЗ/РП, основанных на правах человека и инструменты мониторинга через укрепление национального потенциала, ускорение устойчивого развития, адвокацию национальных инвестиций и институционализацию многосекторальных и скоординированных мер реагирования в контексте развития и гуманитарной деятельности.

[Подзаголовок промежуточного результата странового программного документа: Гендерные и социальные нормы]

22. Промежуточный результат 3: «Права и возможности молодежи и женщин расширены и они пользуются преимуществами справедливых гендерных норм и могут в полной мере пользоваться своими репродуктивными правами в безопасной и благоприятной среде, включая гуманитарный контекст и контекст развития».

23. Гендерные и социальные нормы формируют выбор, мнения, права, репродуктивный выбор и полномочия женщин и молодежи по принятию решений в своих семьях и обществе. Существующие ценности и социальные нормы, которые зачастую трудно изменить, лежат в основе моделей поведения и видов практики, которые подвергают женщин и девочек гендерному насилию и воздействию пагубных практик и создают барьеры для доступа к знаниями и пользованию услугами, которые способны улучшить состояние их здоровья и/или помочь им реализовать свои права. При реализации 5-ой страновой программы, ЮНФПА будет работать над устранением существующих гендерных и дискриминационных социальных норм через: 1) повышение потенциала на индивидуальном, общинном и национальном уровнях, включая инфлюенсеров, СМИ, лидеров, государственных служащих, религиозных лидеров для устранения коренных структурных причин проявлений неравенства. 2) расширение прав и возможностей женщин, подростков, молодежи и самых обездоленных слоев населения (лиц с инвалидностью, ключевых групп населения) для реализации их прав, создания более безопасной и благоприятной среды. 3) пропаганду здорового образа жизни и поощрение позитивных гендерных и социальных норм и позитивной мужественности. 4) информирование и расширение прав и возможностей представителей власти, социальных работников и соответствующих сторон для продвижения и использования учитывающих гендерные аспекты, ориентированных на нужды и интересы пострадавших от насилия, основанных на правах человека и недискриминационных подходов к реализации вышеуказанных стратегий.

24. Пути для промежуточного результата: (а) укрепление политических установок, нормативно-правовой базы и механизмов обеспечения подотчетности, имеющих отношение к борьбе с гендерным насилием и пагубными практиками; (б) борьба с вредными или дискриминационными гендерными и социальными нормами, видами практики, основанными на стереотипах, и устоявшимися неравноправными властными отношениями между мужчинами и женщинами; (в) расширение доступа к высококачественным и гендерно преобразующим основным услугам, ориентированным на нужды и интересы пострадавших; (г) расширение масштабов реализации мер гуманитарного реагирования и предоставления жизненно необходимых услуг, в том числе в сфере охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки; (д) расширение возможностей подростков и молодежи проявлять самостоятельность, особенно девочек-подростков; и (е) повышение доступности и активизация использования данных, имеющих отношение к гендерному насилию и пагубным практикам.

III. Управление программой и рисками

25. Национальные партнеры и партнеры из региональных органов управления, включая отраслевые министерства, комитеты и национальные институты, будут осуществлять различные компоненты программы в сотрудничестве с организациями гражданского общества, религиозными лидерами, сообществами и молодежными организациями. Национальная и непосредственная реализация по-прежнему будут основными оперативными механизмами ЮНФПА в рамках общей координации со стороны Министерства иностранных дел Кыргызской Республики. Координационный механизм Правительства и Организации Объединенных Наций в качестве Объединенного руководящего комитета (ОРК), созданного для реализации, мониторинга и отчетности в рамках Рамок сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (РСООНУР), будет в полной мере использоваться для обеспечения синергизма программ. ЮНФПА будет поддерживать осуществление процесса реформы Организации Объединенных Наций, активно содействуя имплементации стратегии совместного ведения дел и осуществления деятельности и гармонизированного подхода к переводу денежных средств (ГППДС).

26. ЮНФПА будет содействовать группам Организации Объединенных Наций по достижению результатов и другим соответствующим межведомственным координационным механизмам, включая по гуманитарному предупреждению и реагированию, в достижении ЦУР и трех преобразующих результатов для продвижения МКНР. ЮНФПА продолжит руководить Молодежной тематической группой Организации Объединенных Наций и субсекторами по вопросам гендерного насилия/психического здоровья и психосоциальной поддержки (ПЗПСП) и вносить вклад в работу тематической группы Организации Объединенных Наций по гендерному равенству и Объединенной группы Организации Объединенных Наций по СПИДу. ЮНФПА будет стремиться ускорить действия и устранить негативную тенденцию, вызванную COVID-19, поскольку они связаны с тремя преобразующими результатами.

27. Как указано в общей страновой оценке и РСООНУР, существуют множественные риски для реализации программы. Они включают: политическую нестабильность и изменение приоритетов Правительства в связи с экономическим спадом после COVID-19 и другими чрезвычайными ситуациями; текучесть ключевых сотрудников в государственных ведомствах; ограниченные ресурсы государственного финансирования для достижения трех преобразующих результатов; ограниченный рынок основных лекарственных препаратов, включая контрацептивные средства; нехватку квалифицированных специалистов в социальных службах, включая медицинский персонал с клиническими навыками; отсев чиновников среднего звена, низкую стерень риска в плане коммуникационного потенциала, включая отсутствие координации во время чрезвычайных ситуаций и ненадлежащие механизмы перенаправления, бюджетные сокращения, затрагивающие сектор здравоохранения, из-за COVID-19, чувствительность к МКНР, что может повлиять на распространение дезинформации и неправильное толкование вопросов репродуктивного здоровья молодежи, гендерного равенства и планирования семьи; отсутствие телемедицины для своевременного предоставления услуг; отклонение от основанного на правах подхода и подхода, основанного на выборе, в отношении репродуктивного поведения.

28. Другой риск вытекает из потенциальных пробелов в доступности финансовых ресурсов для решения приоритетных задач социального сектора в связи с восстановлением экономики после COVID-19 и другими издержками, а также стихийных бедствий и потрясений, связанных с изменением климата. Для смягчения этих рисков, ЮНФПА будет: (а) отстаивать с лицами, принимающими решения, важность продолжения инвестиций в охрану сексуального и репродуктивного здоровья, включая ВИЧ, гендерное равенство и демографическую устойчивость, демонстрируя их экономическую эффективность и связь с развитием страны; (б) использовать стратегические партнерские отношения с другими агентствами Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества и научными кругами для сбора фактических данных в поддержку продвижения повестки дня в области прав человека; (в) укреплять информационно-просветительский потенциал партнерских организаций гражданского общества, включая устойчивую гуманитарную готовность, реагирование и восстановление. Разработан план мобилизации ресурсов и партнерства; он будет периодически пересматриваться с фокусом на

инновационные подходы к финансированию, увеличение внутреннего финансирования, совместные предложения/проекты с другими агентствами Организации Объединенных Наций, со-финансирование со стороны национальных и местных органов управления, партнеров по развитию и частного сектора. В ситуауциях гуманитарного кризиса, ЮНФПА, в консультации с Правительством, будет по мере необходимости перепрограммировать средства для решения возникающих проблем в рамках своего мандата.

29. Предлагаемый план в области кадровых ресурсов был разработан на основе (а) обзора рекомендаций, содержащихся в оценке страновой прграммы; (б) рассмотрения национальных приоритетов, межучрежденческой руководящей роли ЮНФПА и приоритетов РСООНУР и; (в) оценки навыков и потенциала, необходимых для достижения результатов пятой страновой программы. ЮНФПА будет применять интегрированный план партнерства и мобилизации ресурсов для руководства партнерскими отношениями и диверсификации источников финансирования, включая за счет инновационного финансирования. Страновой офис будет мобилизовывать и использовать стратегические партнерские отношения с техническими учреждениями и научными кругами, а также междисциплинарный опыт подразделений Организации Объединенных Наций для эффективного и своевременного реагирования на возрастающие потребности в технической поддержке. Ресурсы могут быть перенаправлены на поддержку реагирования на чрезвычайные ситуации в консультации с Правительством. Поддержка будет оказана региональным офисом ЮНФПА для стран Восточной Европы и Центральной Азии и штаб-квартирой ЮНФПА.

30. В этом страновом программном документе излагается вклад ЮНФПА в достижение национальных результатов и он служит основным подразделением, подотчетным Исполнительному совету за гармонизацию результатов и ресурсов, выделяемых на программу на страновом уровне. Ответственность менеджеров на страновом и региональном уровнях, а также уровне штаб-квартиры в отношении страновых программ предусмотрена в политике и процедурах ЮНФПА в области программ и операций, а также в системе внутреннего контроля.

31. Гармонизированнй подход к переводу денежных средств будет по-прежнему применяться в координации с другими агентствами Организации Объединенных Наций для усиления управления финансовыми рисками. В целях более эффективного продвижения вперед, программа будет использовать инновации, вытекающие из стратегии системы Организации Объединенных Наций в отношении будущей деятельности по реализации программ и методов работы, включая стратегию ведения дел и осуществления деятельности и общий бэк- офис.

IV. Мониторинг и оценка

32. ЮНФПА привержен проведению мониторинга результатов программы как для страновой программы, так и для РСООНУР. Для отслеживания результатов РСООНУР, UN-Info будет использоваться в качестве основной платформы мониторинга и для руководства обсуждениями в Руководящем комитете РСООНУР и соответствующих группах по результатам, состоящих из страновой группы Организации Объединенных Наций и ведущих специалистов отраслевых министерств.

33. ЮНФПА будет участвовать в работе межучрежденческих рабочих групп, таких как молодежная тематическая группа, тематическая группа по гендерному равенству и группа по управлению программами. ЮНФПА будет обеспечивать техническое и программное руководство и координационное руководство для реализации РСООНУР и мониторинга ЦУР, включая посредством национальных добровольных обзоров и правозащитных механизмов, таких как КЛДЖ и УПО.

34. Страновой офис разработал рамочную основу мониторинга и оценки и различные инновационные инструменты, помогающие отслеживать результаты, и будет периодически пересматривать их для обеспечения надлежащего распределения соответствующих ресурсов. ЮНФПА и Правительство будут управлять программой и осуществлять мониторинг в соответствии с политикой и процедурами ЮНФПА, используя адаптивные механизмы управления и подотчетности, ориентированные на конкретные результаты. Сбор первичных данных, поездки на места, анализ и регулярные технические совещания с партнерами, реализующими проекты, будут использоваться для отслеживания прогресса и соответствующей корректировки ежегодных планов работы. Будут проводиться ежегодные обзоры программы в целях проведения анализа достигнутого прогресса и оценки возможной переориентации программных стратегий. Оценка страновой программы будет проведена ближе к концу периода реализации для определения извлеченных уроков и приоритетов для следующего цикла сотрудничества. Меры по обеспечению качества и повышению потенциала партнеров, реализующих проекты ЮНФПА, будут определяться в ходе ежегодного тренинга по вопросам управления проектами и программами.

35. ЮНФПА будет работать с Правительством, агентствами Организации Объединенных Наций и другими партнерами в целях укрепления национальных механизмов мониторинга и оценки для получения фактических данных для отслеживания результатов, поддержки анализа и распространения данных, а также адвокации и повышения эффективности решений, основанных на фактических данных.

СТРУКТУРА РЕЗУЛЬТАТОВ И РЕСУРСОВ ДЛЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (2023-2027 годы)

ПРИОРИТЕТ СТРАНЫ: 1. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики до 2040; 2. Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026; 3. Концепция молодежной политики на 2020-2030; 4. Программа Правительства Кыргызской Республики по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019-2030 годы «Здоровый человек - Процветающая страна»; 5. Национальная стратегия по достижению гендерного равенства на 2022-2030; 6. Концепция развития гражданской идентичности «Кыргыз Жараны» на 2021-2026; 7. Государственная программа по стабилизации эпидемии ВИЧ на 2022-2026.

КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ РСООНУР: 1. К 2027 году, у населения Кыргызской Республики, особенно уязвимых групп, повысилась устойчивость к внешним воздействиям, расширились возможности и оно получило доступ к достойной работе, что привело к полному осуществлению их прав и позволило им внести свой вклад в социально-экономическое развитие страны.

СООТВЕТСТВУЮЩИЙ КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ (Ы) СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА ЮНФПА: Конечный результат 1: К 2025 году достигнуто ускорение темпов сокращения неудовлетворенной потребности в средствах планирования семьи; Конечный результат 2: К 2025 году достигнуто ускорение темпов сокращения материнской смертности от предотвратимых причин; Конечный результат 3: К 2025 году достигнуто ускорение темпов сокращения числа случаев гендерного насилия и распространенности пагубных практик.

Индикаторы конечного результата РСООНУР, исходные показатели, целевые показатели	**Промежуточные результаты страновой программы**	**Индикаторы промежуточных результатов, исходные и целевые показатели**	**Вклад партнеров**	**Ориентировочные ресурсы**
Индикаторы конечного результата РСООНУР: ● Доля общих государственных расходов на основные услуги (образование, здравоохранение и социальную защиту) - ЦУР 1.a.2 *Исходное значение: всего 53,2% (2021) а) образование 23.2% б) здравоохранение 10% в) социальная защита 20%; Цель: всего 35% (2027)* И Соответствующий конечный результат (ы) стратегического плана ЮНФПА: ● Неудовлетворенная потребность в средствах планирования семьи *Исходное значение*: [19 (2018, МИКО]; *Цель*: [17, 2027]	Промежуточный результат 1.1 Повышенный уровень интеграции вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты репродуктивных прав, а также предупреждения гендерного насилия, искоренения вредных практик и реагирования на них в политики, планы и другие механизмы координации и обеспечения подотчетности, относящиеся к обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения	● Количество политик, стратегий и механизмов координации в области обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, механизмов комплексного обеспечения охраны сексуального и репродуктивного здоровья, продукции и прав, а также предотвращения гендерного насилия и пагубных практик и реагирования на них *Исходное значение: 8 (2021); Цель: 13 (2027)* ● Национальный и субнациональный бюджет, выделяемый на вопросы ГН, СРЗ, молодежь, ВИЧ в рамках государственного социального контракта *Исходное значение: Нет (2021); Цель: Да (2027)* ● Количество подготовленных ключевых демографических данных, включая субнациональные демографические прогнозы; регулярные отчеты о статистике естественного движения населения; отчеты о переписях молодежи, мигрантов, пожилых людей, лиц с инвалидностью; и мегатенденции, такие как мобильность, урбанизация и уязвимость к изменению климата. *Исходное значение: 0 (2021); Цель:3 (2027)*	Администрация Президента КР, Национальный статистический комитет КР, Министерство труда, социального развития и миграции КР, Министерство здравоохранения КР, Министерство внутренних дел КР, Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики КР, Муфтият КР, Государственная комиссия по делам религий КР, агентства Организации Объединенных Наций, Офис Постоянного Координатора Организации Объединенных Наций в КР, академические учреждения, местные исследователи и организации гражданского общества, религиозные организации.	$1.7 млн ($1.0 млн из регулярных ресурсов и $0.7 млн из другиз источников)

● Доля женщин репродуктивного возраста (15-19 лет) с удовлетворенной потребностью в средствах планирования семьи с помощью современных методов *Исходное значение: 64.6 (МИКО, 2018);* *Цель: 70 (2027)*		● Количество законов и нормативных актов, согласованных с международными стандартами в области прав человека, которые поддерживают реализацию всеобщего доступа к сексуальному и репродуктивному здоровью и репродуктивным правам, включая связанные с одним или несколькими из трех результатов преобразования. *Исходное значене: 0 (2021); Цель:2 (2027)*		
ПРИОРИТЕТ СТРАНЫ: 1. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики до 2040; 2. Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026; 3. Концепция молодежной политики на 2020-2030; 4. Программа Правительства Кыргызской Республики по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019-2030 годы «Здоровый человек - Процветающая страна»; 5. Национальная стратегия по достижению гендерного равенства на 2022-2030; 6. Концепция развития гражданской идентичности «Кыргыз Жараны» на 2021-2026;				
КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ РСООНУР: 1. К 2027 году, у населения Кыргызской Республики, особенно уязвимых групп, повысилась устойчивость к внешним воздействиям, расширились возможности и оно получило доступ к достойной работе, что привело к полному осуществлению их прав и позволило им внести свой вклад в социально-экономическое развитие страны; 3. К 2027 году, Кыргызстан начал переход к низкоуглеродному развитию и устойчивости к изменению климата с учетом рисков, способствуя справедливому и равноправному доступу населения к экосистемным благам и расширению возможностей уязвимых сообществ в управлении природными ресурсами и предотвращении стихийных бедствий.				
СООТВЕТСТВУЮЩИЙ КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ (Ы) СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА ЮНФПА: Конечный результат 1: К 2025 году достигнуто ускорение темпов сокращения неудовлетворенной потребности в средствах планирования семьи; Конечный результат 2: К 2025 году достигнуто ускорение темпов сокращения материнской смертности от предотвратимых причин; Конечный результат 3: К 2025 году достигнуто ускорение темпов сокращения числа случаев гендерного насилия и распространенности пагубных практик.				
Индикаторы конечного результата РСООНУР, исходные показатели, целевые показатели	**Промежуточные результаты страновой программы**	**Индикаторы промежуточных результатов, исходные и целевые показатели**	**Вклад партнеров**	**Ориентировочные ресурсы**
Индикаторы конечного результата РСООНУР: ● Кыргызстан принял и реализует национальные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 *Исходное значение: 0*	Промежуточный результат 2.1 Улучшенный доступ подростков, молодежи и женщин, особенно из сельских и отдаленных регионов, неимущих слоев городского населения, населения из групп медико-социального риска, лиц с инвалидностью и ключевых групп населения к беспристрастной, доступной и качественной информации и всеохватным услугам по охране СРЗ/РП и услугам для пострадавших от гендерного	● Количество инновационных подходов и цифровых решений для повышения качества, охвата и доступности информации и услуг в области неотложной акушерской и неонатальной помощи (НАНП), ПС, ВИЧ, гендерного насилия, в том числе в гуманитарном контексте *Исходное значение: 2 (2021); Цель: 7 (2027)* ● Количество медицинских учреждений, которые удовлетворяют по крайней мере 75% своих потребностей в профессиональных акушерах для охраны сексуального, репродуктивного здоровья, охраны здоровья матерей, новорожденных и подростков. *Исходное значение: 0 (2021); Цель:20 (2027)*	Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики КР, Министерство здравоохранения КР, Министерство образования и науки КР, Национальная Академия наук КР, молодежные НПО, Общество Красного Полумесяца КР, организации гражданского общества	$2.2 млн ($1.2 млн из регулярных ресурсов и $1.0 млн из других источников)

(2021); *Цель: 1 (2021)* И <u>Соответствующий конечный результат (ы) стратегического плана ЮНФПА:</u> ● Доля родов, принятых квалифицированными медицин скими работниками. *Исходное значение*: [98.9 (2020)]; *Цель*: [100 (2027)] ● Рождаемость среди подростков (15-19 лет, роды на 1000 женщин в этой возрастной группе) (*Исходное значение*: [33.4 (2020, НСК КР]; *Цель*: [28 (2027)]	насилия, включая в гуманитарном контексте.	● Использование контрацептивных средств женщинами из высокого медико-социального риска материнской смертности. *Исходное значение: 30 (2021); Цель:60 (2027)* ● Количество разработанных, утвержденных, внедренных и контролируемых национальных руководящих принципов/протоколов/СОП, учебных программ и учебных курсов в соответствии с руководящими указаниями и инструментами для предоставления качественных и скоординированных основных услуг, касающихся СРЗ/ВИЧ/ГН подросткам и молодежи, женщинам и группам, оставшимся без внимания, включая в гуманитарном контексте *Исходное значение: 20 (2021); Цель:26 (2027)* ● Усовершенствованные механизмы мониторинга, отчетности и реагирования (рассмотрения жалоб) для повышения качества услуг и обеспечения необходимыми предметами тех, кто остался без внимания. *Исходное значение: Нет (2021); Цель:Да (2027)*		
ПРИОРИТЕТ СТРАНЫ: 1. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики до 2040; 2. Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026; 3. Концепция молодежной политики на 2020-2030; 4. Программа Правительства Кыргызской Республики по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019-2030 годы «Здоровый человек - Процветающая страна»; 5. Национальная стратегия по достижению гендерного равенства на 2022-2030; 6. Концепция развития гражданской идентичности «Кыргыз Жараны» на 2021-2026;				
КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ РСООНУР: 1. К 2027 году, у населения Кыргызской Республики, особенно уязвимых групп, повысилась устойчивость к внешним воздействиям, расширились возможности и оно получило доступ к достойной работе, что привело к полному осуществлению их прав и позволило им внести свой вклад в социально-экономическое развитие страны; 4. К 2027 году, все граждане Кыргызской Республики пользуются преимуществами справедливых и подотчетных демократических институтов, свободных от коррупции и применяющих инновационные решения, пропагандирующие уважение прав человека и укрепление мира и социальной сплоченности.				
СООТВЕТСТВУЮЩИЙ КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ (Ы) СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА ЮНФПА: Конечный результат 1: К 2025 году достигнуто ускорение темпов сокращения неудовлетворенной потребности в средствах планирования семьи; Конечный результат 2: К 2025 году достигнуто ускорение темпов сокращения материнской смертности от предотвратимых причин; Конечный результат 3: К 2025 году достигнуто ускорение темпов сокращения числа случаев гендерного насилия и распространенности пагубных практик.				
Индикаторы конечного результата РСООНУР, исходные показатели, целевые показатели	**Промежуточные результаты страновой программы**	**Индикаторы промежуточных результатов, исходные и целевые показатели**	**Вклад партнеров**	**Ориентировочные ресурсы**
<u>Индикаторы конечного результата РСООНУР:</u>	Промежуточный результат 3.1 Права и возможности молодежи и женщин расширены и они пользуются преимуществами	● Количество общественных движений и сетей, выступающих за борьбу с пагубными социальными и гендерными нормами, стереотипами и дискриминационными практиками, которые	Администрация Президента КР, Национальный статистический комитет КР, Министерство труда, социального развития и	$2.26 млн ($1.26 млн из регулярных ресурсов и $1.0

● Доля населения, сообщившего о том, что в течение последних 12 месяцев они лично столкнулись с дискриминацией или преследованиями на основании, дискриминация на котором запрещена международным правом прав человека *Исходное значение: 7.7% (2018) – только о отношении женщин;* *Цель: включение в РСООНУР (еще не включчено)* И <u>Соответствующий конечный результат (ы) стратегического плана ЮНФПА:</u> ● Доля когда-либо имевших партнера женщин и девочек в возрасте от 15 лет и старше, подвергавшихся физическому, сексуальному или психологическому насилию в последние 12 месяцев, в разбивке по возрасту и месту происшествия *Исходное значение: 11.6 (МИКО, 2018);* *Цель: 8 (2027)*	справедливых гендерных норм и могут в полной мере пользоваться своими репродуктиынами правами в безопасной и благоприятной среде, включая гуманитарный контекст и контекст развития.	способствуют достижению преобразующих результатов *Исходное значение: 0 (2021); Цель: 3 (2027)* ● Количество женских, волонтерских, молодежных движений и платформ гражданского общества, усиленный потенциал для продвижения норм, охраны СРЗ, гендерного равенства и миростроительства. *Исходное значение: 2 (2021); Цель:4 (2027)* ● Количество средств массовой информации и инфлюенсеров, пропагандирующих позитивные гендерные и социальные нормы, здоровое сексуальное и репродуктивное поведение и гендерное равенство *Исходное значение: 3 (2021); Цель:10 (2027)*	миграции КР, Министерство здравоохранения КР, Министерство внутренних дел КР, Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики КР, Муфтият КР, Государственная комиссия по делам религий КР, агентства Организации Объединенных Наций, Офис Постоянного Координатора Организации Объединенных Наций в КР, академические учреждения, местные исследователи и организации гражданского общества, религиозные организации.	млн из других источников)
Координация программы и помощь				$0.84 млн из регулярных ресурсов